



University of Antwerp
IOB | Institute of
Development Policy



Taxation des technologies dans l'EMAPE : Contribution à l'économie locale et à la province du Sud-Kivu

Ancert Mushagalusa, Olivier Igugu et Thierry Munga

Restitution des recherches des projets FWO-EOS G0G4318N, FWO InForMining G056718N , VLIR Global Minds

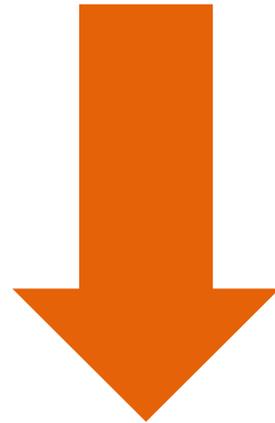
12 novembre 2021

Bukavu, RDCongo

CEGEMI – Centre d'Expertise en Gestion Minière

Exploitation minière artisanale et à petite échelle (EMAPE)

- Secteur d'importance capitale pour l'économie des PVD
- Emploie dizaines de millions de personnes en Afrique
- Donne naissance à métiers connexes → emplois informels pour ++personnes



**Faible taux de recouvrement
fiscal**

Exploitation minière artisanale et à petite échelle (EMAPE)

- En RDC, EMAPE connaît de problèmes pour taxation
- Pour or : écart important

Production  Exportation

Année	Production (Kg)	Exportation (Kg)	Ecart (Kg)
2018	208,85	56,18	152,67
2019	333,39	39,44	293,94
1 ^{er} semestre 2020	76,13	46,43	29,70
Total	618,37	142	476,31

Source : Rapport assoupli ITIE-RDC 2018, 2019 et Premier semestre 2020, p.155

300%

Exploitation minière artisanale et à petite échelle (EMAPE)

- **Cause: Fraude, Arrangements illégaux le long de la chaîne d'approvisionnement entre acteurs miniers et agents de services publics (Kilosho et al. 2020)**
- **Conséquence: Faible contribution fiscale (niveau provincial et national)**

« Dans la taxation, il y a aussi la notion du trafic d'influence... Vous pouvez taxer et le lendemain on vous dit que le concasseur appartient à tel colonel, tel procureur, tel ministre, tel député, etc. On va taxer mais on est bloqué, les mains sont liées »

Exploitation minière artisanale et à petite échelle (EMAPE)

- **Taxation dans EMAPE s'effectue à 3 niveaux:**
 - Auprès des acteurs miniers : EMA, négociants, comptoirs et entités de traitement
 - Activités connexes : transport, traitement et commercialisation de minerais
 - Organisation : travail et usage de technologies pour exploitation



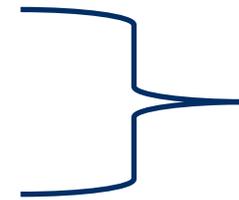
Technologies dans l'EMAPE

- **Technologies = Outils, Méthodes et Procédés utilisés → Or**
- **Au Sud-Kivu, plusieurs technologies utilisées:**
 - Concasseurs
 - Dragues
 - Pompes électriques
 - Moto pompes
 - Compresseur d'air
 - Marteau piqueur
 - Cyanure

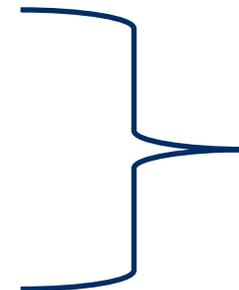
Technologies dans l'EMAPE

- Utilisation de ces technologies → Prélèvements Droits et Taxes
- Plusieurs services étatiques impliqués:

- Assemblée Provinciale
- CPS
- Ministère Provincial en charge de Mines
- Division Provinciale de Mines
- SAEMAPE
- CEEC
- Coordination Provinciale de l'Environnement



Indirectement



Directement



Perçoivent droits et taxes

Méthodologie

Terrain:

- Bukavu : 10 jours, mars 2021
- Kamituga: 14 jours, avril 2021
- Misisi : 14 jours, mai-juin 2021

Méthodologie

- **Entretiens semi-structurés, Focus group, Observations**
- **Entretiens réalisés:**
 - Bukavu: 7 Services étatiques et 5 Acteurs miniers
 - Kamituga: 75 Entretiens individuels et 26 Focus group
 - Misisi: 99 entretiens individuels et 28 Focus group



Résultats

- **Nombre de Technologies (estimation):**

Territoire	Technologie et Quantités (x)
Shabunda	Testeur (53), Loutra (42), Dragues de 1 à 4 pouces (53), Concasseurs (206), Drain (130) et Motopompes (93)
Fizi	Concasseurs (308), Testeur (54), Loutra (312), Marteau piqueur (154), Motopompe (206)
Mwenga	Concasseurs (223), Testeur (54), Loutra (270), Dragues de 1 à 4 pouces (6), Motopompes (128)
Kabare	Concasseurs (52), Motopompe (22)
Kalehe	Concasseurs (9), Loutra (18), Motopompe (104)
Walungu	Concasseurs (6), Loutra (7), Motopompe (21)
Uvira	Motopompe (12)
Idjwi	Motopompe (5)

*Source : Compilation des données tirées de la fiche de dépouillement 27415462,
Réalizations du budget de la province du Sud-Kivu au 30/06/2021*

Résultats

▪ Nombre de Concasseurs à Kamituga:

Coopératives	Sites visités	Nombres des concasseurs
COMIBAL (Coopérative Minière de Bitanga-Lukala)	Calvaire	19
CPCAM (Coopérative Principale des Creuseurs Artisansaux de Mwenga)	Tchanda (Bipasi), Champs de tire, Golgotha, Kimbaseke, D3, G15, G22 et Kazibe	46
COMIMWF (Coopérative Minière Mwenga Force)	Mwamba, Butwa et Kabo	106
COMIPADEBA (Coopérative Minière Mwana Bwato)	Meno ya Nguruwe, Mbala, Matende et Mituta	37
KAGADEV (Kamituga Developement)	Calvaire	10
GECOMISKI (Générale des Coopératives Minières du Kivu)	Kalingi	14
COMEDecom	-	-
Total pour les 6 Coopératives		232

Résultats

▪ Nombre de Technologies à Misisi:

Coopératives	Sites visités	Technologies/ Outils	Nombre
COMIKI (Coopérative Minière de Kimbi)	Miba 1 et Kachanga 1	Concasseur	260
		Usine de traitement	19
		Compresseur d'air	70
		Four à fusion	1
		Motopompe	85
		Tractopelle	1
		Camion	20
COMIKIMA (Coopérative Minière de Kimbi -Maniema)	Kachemba et la Rivière Kimbi	Concasseur	25
		Motopompe	40
		Laverie mobile	1
		Excavatrice	1
		Drague Robot	1

Résultats

- **Nombre de Technologies à Misisi:**

Coopératives	Sites visités	Technologies/ Outils	Nombre
SEMITRADA (Syndicat des Exploitants Miniers et Travailleurs Artisans pour le Développement)	Bashimboko et Miba 2	Concasseur	75
		Usine de traitement	4
		Camion/Tombereau	15
-	Ville de BARAKA	Four à fusion	3

Résultats

- **Taxation par Technologie:**

N°	Technologies	Montant réel par technologie par an
1	Dragues (1 à 4 pouces)	1000\$
2	Testeur	500\$
3	Concasseur	250\$
4	Marteau piqueur	200\$
5	Drain	100\$
6	Motopompe	50\$
7	Loutra	30\$

Source : Division des Mines, 2021

Résultats

- **Taxation par Technologie: Frais rémunérateurs des services rendus pour les technologies dans l'EMAPE**

Technologies	SAEMAPE
Testeur	10% sur la production
Loutra	10 USD/mois
Dragues (1 à 4 pouces)	50 USD/mois
Concasseur	50 USD/mois
Drain	10 USD/mois
Motopompes	50 USD/mois
Compresseur d'air	Par arrangement
Marteau piqueur	Par arrangement

Pas repris dans nomenclature

Source : Fait sur base des entretiens réalisés et données secondaires, 2021

Résultats

- Taxes et frais rémunérateurs des services rendus pour concasseurs: DIVMINES, SAEMAPE, Environnement, Energies et Industries et industries**

Repris dans nomenclature

Pas repris dans nomenclature

Technologies	DIVMINES	SAEMAPE	Energie	Environnement	Industrie
Frais d'identification	10 \$/an	10 \$/an			
Frais rémunérateurs de service rendu		50 \$/mois			
Taxes	250 \$/an ou 300 \$/an		130 \$/an	130 \$/an	150 \$/an
Frais administratifs	30 \$/ Acte				

Source : Fait sur base des informations collectées dans les sites sous étude, 2021

Résultats

- **Taxes et frais rémunérateurs des services rendus pour concasseurs: DIVMINES, SAEMAPE, Environnement, Energies et Hydrocarbures et industries**



Différences entre ce qui est prévu dans nomenclature et ce qui est perçu sur les sites miniers

Résultats

- **Modes de perception**

Système E-GOV: instauré par gouvernement provincial

Cash

Bancaire



Le paiement se fait de main à main, les agents nous disent ces histoires d'e-gov on les connaît pas. Nos taxes, vous nous les payer cash.

Taxes payées par opérateurs miniers:



Plusieurs services interviennent: Division des Mines (10\$ par mois), Mairie de Kamituga (100\$ par an), SAEMAPE collecte (50\$ par mois), taxe des Mines (300\$ par an) et taxe d'identification des machines que perçoit le service des Mines (10\$/an par machine), Division Energie (130\$ par an)

”

On dépasse même 500\$ par puits par an et, souvent les services qui perçoivent sont les services des Mines, SAEMAPE, Police des Mines. Pour les documents autorisant de transporter les matières encore au niveau du Service des Mines

**SAEMAP : annuellement nous le payons : 1010 dollars après avoir discuté nous pouvons payé 600 \$/ an
Energie : pour loutra (50\$), pour compresseur (50 \$/ an), pompe (200\$), motopompe (50 \$)**





[...] ces machines ont contribué à l'augmentation des recettes de l'Etat. Par exemple, la taxe de la motopompe au niveau des services des mines est de 50\$ par an, le concasseur 250\$ par an. Toutes ces technologies n'existaient pas avant, ce qui veut dire qu'elles contribuent aux recettes publiques



Résultats

- **Contribution à l'économie de la province**

Utilisation de technologies contribue à l'économie locale



Ces machines ont permis aux mamans qui ramassent les pierres d'avoir un revenu régulier et plus ou moins suffisant ; elles peuvent ramasser les pierres aurifères et directement les concasser, ce qui leur permettent de subvenir aux besoins de leurs familles. Sans ces machines, elles devraient passer au broyage manuel qui prend assez de temps et qu'elles gagneraient moins vu les charges. Ces machines ont réduit également la prévalence des maladies chez les mamans twangaises. L'impact de ces machines sur le secteur minier en général est aussi observé, les propriétaires des machines sont parvenus à construire de grandes maisons dans la ville de Kamituga

Résultats

▪ Contribution à l'économie de la province

Prévisions et réalisations budgétaires pour Sud-Kivu

Année	Prévisions (en FC)	Réalisations (en FC)	Réalisation en %	Taux en USD
2018	5 260 497 015,50	21 384 105 118,88	40,65	-
2019	5 251 106 564,10	1 577 352 730,50	30,04	2000FC/1USD
2020	7 216 955 315,75	1 745 684 943,40	24,19	2065FC/1USD

Source : Rapport de reddition des comptes, commission budgétaire, Sud-Kivu, 30 juin 2021



Faible réalisation des recettes budgétaires

Résultats

▪ Contribution à l'économie de la province

Prévisions et réalisations budgétaires de prestation de service rendu

- Malgré faible mobilisation des recettes, 60% réalisations versées au Trésor public: La quotité de la province pour ce fait générateur est fixée à 40% (art. 542 du décret N°18/014 du 08 juin 2018) → **reconverti en 100%**



60% pour SAEMAPE
20% Gouvernorat de province
7,5% Division des Mines
7,5% au Ministère provincial des mines
5% au comité local de sécurité (CLS)

Résultats

Contribution à l'économie de la province

Prévisions et réalisations budgétaires de prestation de service

rendu

Prévisions et réalisations en 2018, 2019, 2020	Montants en FC (2000 FC/1USD)	Réalisations en %
Prévisions 2018	117 842 976	-
Réalisations au 31/12/2018	-	
Prévisions 2019	117 842 976	87,7
Réalisations au 31/12/2019	103 387 200	
Prévisions en 2020	160 000 000	70.6
Réalisations au 31/12/2020	112 991 939	
Prévisions en 2021	789 475 802	11.17
Réalisations au 30/06/2021	88 199 175	

394 737,9 \$

Résultats

- **Contribution à l'économie de la province**

Prévisions et réalisations budgétaires

- Pour les technologies, il y a faible mobilisation des recettes:
 - Uniquement pour concasseurs :



Simple calcul: concasseurs présents à Kamituga et Misisi généreraient : $50\$ \times 12 \text{ mois} \times 592 \text{ concasseurs} = 355\,200 \$/\text{an}$



Résultats

Contribution à l'économie de la province

Prévisions et réalisations budgétaires pour demande d'enregistrement

Prévisions et réalisations en 2018, 2019, 2020	Montants en FC (2000 FC/1USD)	Réalisations en %
Prévisions 2018	220 882 550	4.95
Réalisations au 31/12/2018	10 938 381	
Prévisions 2019	212 208 570	11,5
Réalisations au 31/12/2019	24 417 000	
Prévisions en 2020	542 019 735	17,19
Réalisations au 31/12/2020	93 182 046	
Prévisions en 2021	855 138 690	2,07
Réalisations au 30/06/2021	17 769 855	

427 569,3 \$

Source : Tableau rectifié du budget de la province du Sud-Kivu, fiche de dépouillement de nature économique 27415462, réalisation au 30 juin 2021

Résultats

- Contribution à l'économie de la province

Prévisions et réalisations budgétaires pour demande d'enregistrement

➤ Uniquement pour concasseurs :



Simple calculs: concasseurs présents à Kamituga et Misisi généreraient : $250\$ \times 592 \text{ concasseurs} = 148\ 000 \$/\text{an}$ (296 000 000Fc)



Recommandations

- **Actualisation de textes juridiques:**

Matérialisation de décentralisation pour libre administration des provinces

Eviter double imposition: définir clairement quel service doit taxer

« Trop d'impôts, tue l'impôt »

Recommandations

- **Contrôle mode de paiement**
- **Politiques d'incitation à bonne gestion de recettes**
- **Effectuer descentes régulières sur terrain**
- **Capacitation des agents de services techniques**
- **Collaboration avec opérateurs miniers**

Recommandations



Nous faisons entrer beaucoup de recettes. Seulement que le système de perception de ces taxes est le plus obscur ici



[...] ici, c'est qui est fréquent c'est ma part, *Sehemu yangu*.

Lutter contre corruption et mégestion: politique de conciliation des comptes dans prévisions et réalisations
Instaurer politique de sanction



99

S'il y a eu désobéissance fiscale c'est parce que les taxes sont payées mais l'état de la route reste critique

La redevabilité peut rendre meilleure

